

超额完成承诺目标，中国减缓气候变化进展明显

◆徐华清、马翠梅、张贝阳

习近平主席多次强调，在气候变化问题上中国历来“重信守诺”“脚踏实地落实目标”“百分之百承担自己的义务”。近日，《中华人民共和国气候变化第四次国家信息通报》（以下简称第四次国家信息通报）和《中华人民共和国气候变化第三次两年更新报告》（以下简称第三次两年更新报）正式提交《联合国气候变化框架公约》秘书处（以下简称《公约》）。两份报告全面翔实地向国际社会介绍了截至2020年中国应对气候变化履约新进展，报告了我国应对气候变化政策行动和成效，展示了“十三五”以来我国在加快推动能源结构调整优化、全面促进工业低碳转型、推进建筑领域绿色低碳发展、构建低碳交通体系、巩固和提升生态系统碳汇等方面的贡献和成就。

超额完成对国际社会宣布的国家适当减缓行动目标，向世界交出了一份优异的履约答卷

作为世界上最大的发展中国家，中国在打赢脱贫攻坚战，如期全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标的同时，超额完成了中国对国际社会宣布的国家适当减缓行动目标。

2009年中国向国际社会宣布了“到2020年单位国内生产总值二氧化碳排放比2005年下降40%~45%，非化石能源占

一次能源消费比重达到 15%左右，森林面积比 2005 年增加 4000 万公顷，森林蓄积量比 2005 年增加 13 亿立方米”的国家适当减缓行动目标。“十三五”期间，中国通过法律、行政、市场、技术等多种手段，实施了一系列政策和行动，全面超额完成了各项减排承诺，向世界交出了一份优异的履约答卷。根据测算分析，中国在控制温室气体排放方面取得了以下主要成效：

碳排放强度大幅下降。2015 年到 2020 年，中国单位国内生产总值二氧化碳排放累计下降约 18.8%，超额完成了“十三五”规划目标；2020 年相比 2005 年下降了 48.4%，超额完成了中国 2009 年对国际社会宣布的“2020 年比 2005 年下降 40%~45%”目标。

能源结构持续调整。2020 年，非化石能源占能源消费总量比重为 15.9%，比 2015 年提高 3.9 个百分点，超额完成了“十三五”规划目标和 2009 年提出的到 2020 年“非化石能源比重达到 15%左右”目标。

森林碳汇持续增加。森林蓄积量超过 175 亿立方米，超额完成“十三五”规划目标和 2009 年提出的 2020 年森林蓄积量增量目标。

大力发展非化石能源，推动能源结构持续优化，稳步推进低碳转型

“十三五”期间，中国大力发展非化石能源，推动化石能源的清洁高效利用，推动终端用能低碳化，能源结构持续优化，低碳转型稳步推进，为全球能源绿色低碳化转型作出突出贡献。

中国不断加快能源结构调整，构建清洁低碳安全高效的能源体系。2020年，中国煤炭消费占一次能源消费的比重降至56.8%，比2005年降低15.6个百分点，年均降幅超过1个百分点。非化石能源发电装机占中国发电装机的44.7%，总规模达到9.8亿千瓦，发电量达到2.6万亿千瓦时，占全社会用电量的比重达到33.3%。其中，水电装机规模达到3.7亿千瓦（含抽水蓄能3149万千瓦）。风电、光伏发电装机容量分别达到2.8亿千瓦、2.5亿千瓦，分别连续11年和6年稳居全球首位。截至2022年底，可再生能源装机达到12.13亿千瓦，占全国发电总装机的47.3%，水电、风电、太阳能发电、生物质发电和在建核电装机规模均居世界第一。

中国是全球最大的可再生能源市场和设备制造国，风电、光伏发电设备制造形成了全球最完整的产业链，光伏产业为全球市场供应了超过70%的组件。可再生能源在中国市场的广泛应用，有力促进和加快了可再生能源成本下降，进一步推动了世界各国可再生能源开发利用，加速了全球能源绿色转型进程。

重点领域全面发力，持续推进建筑领域绿色低碳发展，

积极构建低碳交通体系

“十三五”期间，中国不断提高建筑能效水平，推进北方地区清洁取暖，开展绿色农房建设试点示范。截至 2020 年底，全国城镇新建绿色建筑占当年新建建筑比例达到 77%，节能建筑占城镇民用建筑面积比例超过 63%。北方地区冬季利用天然气、电、地热、生物质、太阳能等清洁取暖率超过 60%。2022 年，新建绿色建筑面积占比进一步提升至 91.2%，节能建筑占比超过 65%。

中国不断强化交通节能，推广新能源在交通领域的应用，促进运输结构调整，“十三五”期间，新能源汽车产业快速壮大，生产和销售规模均居全球第一。截至 2020 年底，全国新能源城市公共汽电车数量达 46.6 万辆，全国新能源出租汽车数量达 13.24 万辆。沿海主要港口煤炭集港已全部改由铁路或水路运输，港口集装箱铁水联运快速增长，矿石采用铁路、水运和皮带机疏港的比例达到 61.3%，较 2017 年增长了近 20 个百分点。中国新能源汽车产销量连续多年位居全球第一，截至 2023 年 9 月，保有量超过 1800 万辆，占全球一半以上。

持续提升生态系统质量和稳定性，稳步提升生态系统固碳增汇能力和水平

“十三五”时期，中国坚持绿色发展，统筹开展国土空间规划编制，严守生态保护红线，实施生态保护修复重大工程

和强化森林资源保护。中国共累计完成造林 5.45 亿亩，森林抚育 6.37 亿亩，森林覆盖率提高到 23.04%，森林蓄积量超过 175 亿立方米，连续 30 年保持“双增长”，全方位加强自然资源保护。严格保护和合理利用各类自然资源，全面加强森林草原防火，组织实施病虫害防治。2020 年相比 2015 年，中国森林火灾发生次数减少 61%，森林病害防治面积增加 143%。

2020 年 9 月 22 日，习近平主席在第七十五届联合国大会一般性辩论上郑重宣示：中国将提高国家自主贡献力度，采取更加有力的政策和措施，二氧化碳排放力争于 2030 年前达到峰值，努力争取 2060 年前实现碳中和。中国正在为实现这一目标而付出艰苦卓绝的努力，历次气候变化履约和一系列减缓努力和成效向世界表明，中国已成为全球气候治理进程的重要参与者、贡献者和引领者。

面对全球气候危机的严峻挑战，中国将一如既往地信守应对全球气候变化的承诺，为推动全球气候治理提供中国智慧和力量，彰显负责任大国担当，以最大的决心提高应对气候变化力度，不断为构建人类命运共同体作出更大贡献。

作者单位：国家应对气候变化战略研究和国际合作中心